

БИБЛИОТЕЧНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН В КОНЦЕ XX — НАЧАЛЕ XXI ВЕКОВ: СОСТОЯНИЕ И ПРОБЛЕМЫ

Во многих странах мира в конце XX — начале XXI веков ведется большая работа по обновлению и совершенствованию законодательства о библиотеках: разрабатываются вновь и модернизируются национальные и региональные библиотечные законы и нормативные правовые акты по отдельным направлениям библиотечно-информационной деятельности.

Пересмотр библиотечного законодательства связан в первую очередь с формированием информационного общества и необходимостью адаптации библиотек к электронной среде. «Цифровая эра,— отмечает И. Жианнаттасио,— не изменила природу правовых проблем, но выдвинула их на передний план» [1]. Чтобы интегрироваться в цифровой мир, библиотеки должны решать свои юридические проблемы глобально.

Библиотечные законы общего характера

Библиотечная деятельность обычно регулируется совокупностью законов, принятых в разное время и с разными целями. В ряде стран правовые нормы о библиотеках «спрятаны» в разных законах по иным вопросам. По мнению некоторых западных специалистов, наилучшим решением является принятие всеохватывающего национального библиотечного закона, который формулирует четкие принципы и облегчает их дальнейшую защиту [2].

В последние десятилетия в европейских странах принято немало новых общих законов о библиотеках: в Литве (1995 г.), Швеции (1996 г.), Латвии (1998 г.), Финляндии (1998 г.), Албании (2000 г.), Дании (2000 г.), Чешской Республике (2001 г.).

Сопоставительный анализ новых библиотечных законов свидетельствует о том, что они разрабатывались под влиянием международных рекомендаций Совета Европы по реформированию библиотечного законодательства. Так, общими для библиотечных законов Швеции, Дании и Чешской Республики являются следующие главные положения: обязанность библиотек предоставлять всем категориям пользователей доступ к печатным и электронным ресурсам, бесплатность доступа к фондам и основным услугам, а также сотрудничество библиотек всех типов в библиотечно-информационном обслуживании.

Национальные библиотечные законы имеются в настоящее время далеко не во всех странах. Например, действовавший в ГДР Закон о библиотеках 1968 г. после объединения Германии был отменен. Ныне сами регионы (земли) решают, нужны ли им общие библиотечные законы. На 2000 г. таких законов не имела ни одна из земель [3]. Как говорит Й. Хээг, в Германии сейчас не делается никаких шагов к принятию библиотечного закона страны; попытка ввести новый фундаментальный закон была бы, по его мнению, обречена на неудачу [4].

Отсутствует общий библиотечный закон в Испании, но большинство из 17 регионов страны имеют свои библиотечные правовые нормы, обычно в форме закона, устанавливающего общие основы функционирования библиотечной системы на соответствующей территории [5]. Нет национального базисного закона о библиотеках в Италии: за создание и поддержание библиотек здесь отвечают местные власти [6, 7]. Несмотря на активную позицию библиотекарей Франции, которые в течение последних 10 лет добиваются принятия библиотечного закона страны, он до сих пор не утвержден [8].

Законодательство об обязательном экземпляре

Во многих странах продолжается обновление нормативных правовых актов, регулирующих доставку обязательного экземпляра. Данные о состоянии и планах европейских стран в этом отношении были собраны Секцией библиографии ИФЛА к 71-й конференции ИФЛА (Осло, 2005 г.) [9]. Анализ ответов 44-х респондентов (национальных библиотек и библиографических агентств) выявил следующую картину: 30 стран Европы имеют законодательство об обязательном экземпляре всех или нескольких типов публикаций, из них в 11-ти включены в доставку удаленные (сетевые) ресурсы и в 26-ти — фиксированные ресурсы. 21 страна планирует в предстоящие 5 лет изменить свое законодательство об обязательном экземпляре. Чаще всего намечается предусмотреть охват электронных ресурсов. Только 1 страна (Финляндия) упомянула о намерении распространить обязательный экземпляр на радио- и телевизионные материалы.

16 библиотек сами собирают удаленные ресурсы, в 14-ти странах они доставляются издателями, в 7-ми их получают другими способами (добровольное депонирование, покупка, дары).

Большинство библиотек и агентств осуществляют сбор удаленных ресурсов 2 раза в год; 15 библиотек для облегчения сбора разработали критерии отбора.

В 2000—2005 гг. были вновь приняты или обновлены законы об обязательном экземпляре в Австрии (2000 г.), Швеции (2000 г.), Бельгии (2003 г.), Соединенном королевстве Великобритании и Северной Ирландии (2003 г.), Дании (2004 г.).

Законодательство о национальных библиотеках

В большинстве зарубежных стран действуют специальные законы о национальных библиотеках. В числе новых и обновленных законов последних лет — Королевский указ 2002 г. о национальной библиотеке Бельгии, Закон о национальной библиотеке Новой Зеландии 2003 г. и Закон о создании библиотеки и архива Канады 2004 г.

Канадский закон 2004 г. закрепил создание нового учреждения путем слияния Национальной библиотеки и Национального архива [10]. Он ставит целью обеспечить канадцам простой единый доступ к документальному наследию, отражающему культурное, социальное и политическое развитие страны. Внесены изменения в законы об авторском праве, модернизированы задачи Национальной библиотеки и Национального архива в связи с быстрым распространением Интернета и ростом объема документального наследия в электронной форме.

Международное сотрудничество в сфере правового регулирования библиотечной деятельности

В последние десятилетия активизировались усилия международного библиотечного сообщества по выработке общих принципов и путей совершенствования библиотечного законодательства: принято большое число всемирных и региональных документов общего характера и по отдельным направлениям библиотечной деятельности.

Следует отметить серьезный вклад, который вносят Российская библиотечная ассоциация, Российская национальная библиотека, Российская государственная библиотека и Российский комитет программы ЮНЕСКО «Информация для всех» в информирование отечественных библиотечных работников о важнейших международных документах, касающихся библиотек. В числе изданий последних лет особый интерес представляет сборник справочно-нормативных и рекомендательных материалов «Информационно-библиотечная сфера: международные акты и рекомендации», изданный в 2001 г. [11]. В предисловии к Сборнику его составители Е. И. Кузьмин и В. Р. Фирсов отметили, что хотя положения международных документов не подлежат копированию в национальном законодательстве, ознакомление с ними российских специалистов обязательно, так как они «...позволяют увидеть общий вектор движения, поскольку обобщают опыт стран, населенных разными людьми, которые ходят в непохожие библиотеки». Сборник регулярно знакомит библиотечную общественность с новыми документами ИФЛА, Совета Европы и других международных организаций через посредство «Новостей Российского комитета ИФЛА», преобразованного в 2005 г. в научно-практический журнал.

Законодатели и библиотекари в своей работе по совершенствованию библиотечного законодательства опираются как на международные документы, формулирующие общие принципы и концепции библиотечно-информационного обслуживания, так и на рекомендации по конкретным вопросам правового регулирования деятельности библиотек.

Внимание ИФЛА в последние годы сконцентрировано на правовом регулировании работы библиотек по сбору, сохранению и использованию электронных ресурсов. Различные аспекты этой проблемы регулярно обсуждаются на конференциях ИФЛА.

К числу важнейших международных документов по правовому регулированию деятельности библиотек «Руководящие принципы библиотечного законодательства и библиотечной политики в Европе», разработанные Советом Европы и Европейским бюро библиотечных, информационных и документационных ассоциаций (EBLIDA) в 2000 г. [см. Приложение]. Хотя данный документ носит рекомендательный характер, он уже оказал и продолжает оказывать большое влияние на реформирование библиотечного законодательства многих стран.

Л и т е р а т у р а

1. Giannattasio I. Changing libraries, encountering the law // *Liber quarterly*. 2004. p. 402—205.

2. Struges P. Library legislation // *International encyclopedia of information and library science*. London, 2003. p. 383—384.
3. Mueller H. German legislation of relevance to libraries // *Library legislation in Europe: discussion papers and country reports / Council of Europe Strasbourg: Goethe-Institute, Munich. Bad Honnef, 2000*. p. 41—46.
4. Heeg J. On the purpose and opportunities of national library legislation in Germany // *Ibid.* p. 53—55.
5. Colodron V. Library legislation and policy in Spain // *Ibid.* p. 57—58.
6. Library legislation and policy of the Italian regions / Campioni R., Gay E., Spinazzola M. // *Ibid.* p. 59—61.
7. Aghemo A. National library policy in Italy // *Ibid.* p. 63—65.
8. Недашковская Т. А. К вопросу о библиотечном законе во Франции // *Библиотека и закон*. 2002. Вып. 13. с. 191.
9. Wiggins B. IFLA survey on inclusion of electronic resources in national bibliographies // *World library and information congress: 71st IFLA General conference and council, Aug. 14th — 18th 2005, Oslo, Norway* (<http://www.ifla.org/iv/ifla71/Programme.htm>).
10. An Act to establish the Library and Archives of Canada, to amend the Copyright act and to amend certain acts in consequence. 22.04.2004 (http://www.parl.gc.ca/37/3/parlbus/chambus/house/bills/government/c-81/c8_4/c-8_cover-E.html).
11. Информационно-библиотечная сфера: международные акты и рекомендации. Сборник справочно-нормативных и рекомендательных материалов / сост. Е. И. Кузьмин, В. Р. Фирсов. М.: «Либерия», 2001. 272 с.